



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
COMUNA JILAVA
PRIMAR

* APARATUL DE SPECIALITATE *

Șoseaua Giurgiului nr. 279, Comuna Jilava, Județ Ilfov

Cod de înregistrare fiscal: 4420791

Telefon: +40-214 57 01 15/Fax: +40-214 57 11 71, e-mail: primariajilava@primariajilava.ro

Serviciul Public de Poliție Locală
Serviciul Buget, finanțe, contabilitate, impozite și taxe locale,
Nr. 84 din 27.05.2026

Aprobat,
Primar
Elefterie-Ilie PETRE

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Comunei Jilava, județul Ilfov

Necesitatea și oportunitatea inițierii și adoptării hotărârii privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Comunei Jilava, județul Ilfov:

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative precum: creșterea vulnerabilității sociale, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și apariția unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate.

În acest context este necesară adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității și interesul public local privind modul în care aceste activități pot fi desfășurate pe teritoriul Comunei Jilava în limitele conferite de cadrul normativ național.

Schimbările legislative recente au transferat o parte din responsabilitatea controlului social asupra jocurilor de noroc de la nivel central către autoritățile deliberative locale. Această inițiativă vine ca răspuns la solicitările cetățenilor privind protecția ordinii publice, a sănătății morale a comunității și prevenirea dependenței în rândul tinerilor, precum și din necesitatea întăririi rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar, inclusiv prin instituirea unor pârghii decizionale și fiscale la nivel local, în acord cu principiile autonomiei locale, subsidiarității și descentralizării.

În ceea ce privește legislația din domeniul jocurilor de noroc, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, modificarea aprobată prin art. III din O.U.G. nr. 7/2026, consacră rolul activ al autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul desfășurării jocurilor de noroc pe teritoriul propriu, prin instituirea unei obligații clare pentru operatori de a solicita în prealabil acordul acestora, respectiv eliberarea unei autorizații anuale de funcționare eliberată de autoritățile administrației publice locale pe raza cărora își desfășoară activitatea. În exercitarea acestei prerogative, autoritățile locale vor putea aproba sau respinge solicitările în funcție de prioritățile de dezvoltare locală, planificarea urbană, protecția ordinii publice și a sănătății comunității.

Prin hotărârea consiliului local se introduce posibilitatea expresă de delimitare a zonelor în care

aceste activități pot fi desfășurate și de stabilire a cuantumului taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața spațiului în care urmează să se desfășoare activitatea. De asemenea, se stabilește și termenul pentru plata taxei locale anuale de către operatorul economic, respectiv 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare.

Dacă în Comuna Jilava se va permite desfășurarea unor astfel de activități, operatorii economici trebuie să obțină autorizația anuală de funcționare eliberată de autoritățile administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea și să plătească taxa locală condiționat de valabilitatea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc deja eliberată de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

Această intervenție legislativă întărește principiul autonomiei locale, consacrat de Constituția României, precum și principiile subsidiarității și descentralizării prevăzute de OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Până în acest moment, autoritățile locale aveau doar rolul de a notifica operatorii de jocuri de noroc, fără nicio pârghie reală de decizie sau reacție instituțională, deși impactul social și economic al jocurilor de noroc este resimțit direct în comunitățile locale. Totodată, măsura are și valoare normativă de descurajare a extinderii necontrolate a jocurilor de noroc, în special în zone defavorizate sau cartiere vulnerabile social, unde acest fenomen este corelat cu accentuarea inegalităților, apariția dependențelor patologice, scăderea calității vieții și slăbirea coeziunii comunitare. Prin transferul unui instrument decizional la nivelul administrației publice locale, s-au creat premisele pentru un control public real asupra unei activități economice cu risc social ridicat, adaptat contextului fiecărei comunități.

Potrivit art. 15 alin. (8) din OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare în forma de dinaintea apariției O.U.G. nr. 7/2026, licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permiteau operatorului să își desfășoare activitatea pe întregul teritoriu al României, fără alte avize, aprobări sau taxe locale, iar autoritatea administrației publice locale nu avea atribuții decizionale sau de reglementare privind amplasarea ori limitarea activității pe raza sa teritorială.

Potrivit dispozițiilor art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobat recent prin OUG 7/2026, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu activități de jocuri de noroc în locații fizice, în condițiile legii. Totodată, în considerarea dispozițiilor tranzitorii din actul normativ de modificare (de tipul: pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare dețin autorizație valabilă de exploatare emisă de O.N.J.N., prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare), proiectul de hotărâre include măsuri tranzitorii menite să asigure aplicarea deciziei Consiliului Local într-o manieră predictibilă și conformă cu normele naționale.

În conformitate cu prevederile art. 31 din Constituția României, cele ale Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin H.G. nr. 123/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 25 din 2021 pentru aprobarea modelului orientativ al statutului unității administrativ-teritoriale, precum și a modelului orientativ al regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al comunei Jilava, județul Ilfov;

Prevederile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, introdus prin OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Art. III din OUG Nr. 7/2026 din 24 februarie 2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Art. 2 lit. g și h din Legea Nr. 31 din 6 mai 1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;

OUG Nr. 159/1999, privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A., cu modificările și completările ulterioare;
Prevederile art. XXXIX din OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Ținând seama de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2), lit. a, alin. (3), lit. a, art. 138, alin.(2), lătoc), art. 139 și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare,

propunem Consiliului Local al comunei Jilava spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Comunei Jilava, județul Ilfov.

**Serviciul Public de Poliție Locală,
Pană Cristi/șef serviciu**

**Serviciul Buget, finanțe, contabilitate, impozite și taxe locale,
Grigore Ana-Sînziana/șef serviciu**